

Изменения в законодательстве в связи с принятием Федерального закона от 20.03.2025 г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»

Принят Федеральный закон от 20.03.2025 №33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – ФЗ № 33), который вступил в силу с 19.06.2025, за исключением ст.ст. 32, 37, 39 и ч. 23 ст. 89, вступающих в силу с 01.01.2027, и применяется с учетом установленных им особенностей.

ФЗ № 33 устанавливает, что с учетом исторических и иных местных традиций, а также наличия почетных званий СССР и Российской Федерации отдельные населенные пункты, входящие в состав муниципального образования, в соответствии с уставом муниципального образования могут иметь официальные символы населенного пункта.

ФЗ № 33 предусматривает только три вида муниципальных образований: городской округ, муниципальный округ и внутригородское муниципальное образование города федерального значения. Согласно ч. 7 ст. 9, регионам предоставлено право законом субъекта Российской Федерации установить двухуровневую систему организации местного самоуправления с учетом социально-экономических, исторических и иных особенностей.

Согласно ч. 3, 4 ст. 14 ФЗ № 33 порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления определяются уставом муниципального образования.

В соответствии с ФЗ № 33 предусмотрен только один способ организации деятельности представительного органа – председателем представительного органа, избираемым из своего состава. Таким образом, глава муниципального образования в настоящее время не может исполнять полномочия председателя представительного органа.

ФЗ № 33 внес изменения в категориальный аппарат. Так, понятие «вопросы местного значения» заменено на понятие «вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения». А полномочия по решению данных вопросов разделяются на: 1) полномочия не подлежащие распределению между ОМС и органами государственной власти субъекта РФ (далее – ОГВ субъекта РФ); 2) полномочия, которые региональным законом могут быть перераспределены для осуществления ОГВ субъекта РФ; 3) полномочия, решение об осуществлении которых ОМС может быть принято региональным законом. В первом случае полномочия реализуются только ОМС, во втором, в случае непринятия соответствующего регионального закона, полномочия осуществляются ОМС за счет средств местного бюджета, в третьем – полномочия считаются перераспределенными для осуществления ОГВ субъекта РФ и могут быть региональным законом возложены на ОМС. При этом, говоря о полномочиях, необходимо учитывать, что ст. 32 нового закона вступает в силу с 01.01.2027. До этого момента ОМС осуществляют возложенные на них полномочия в соответствии со ст.ст. 14-18 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ.

Устанавливается единый * срок полномочий лиц, замещающих муниципальные должности – 5 лет.

Законом разграничиваются формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и формы участия населения в осуществлении местного самоуправления, а также изменяется порядок их проведения. К первому относятся: местный референдум, муниципальные выборы, сход граждан, ко второму – опрос, публичные слушания, общественные обсуждения, собрание граждан, инициативные проекты, территориальное общественное самоуправление, староста сельского поселения.

Согласно ФЗ № 33 региональное законодательство, муниципальные правовые акты подлежат приведению в соответствие с ним не позднее 01.01.2027. До этого момента они применяются к соответствующим отношениям в части, не противоречащей Федеральному закону.